

Broj: 03-02-990/2022
Sarajevo, 01.09.2022. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO 3-4

Primijeno: 01-09-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1604	122

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom (V.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, kojeg je predložio Adnan Efendić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 329. sjednici, održanoj 01.09.2022. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo trgovine
gosp. Zlatan Vujanović, ministar

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, čiji je predlagač Adnan Efendić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 329. sjednici održanoj 01.09.2022. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Nakon što je razmotrila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena - skraćeni postupak, kojeg je predložio Adnan Efendić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, kojim se predlaže dopuna člana 13. i izmjena člana 14. Zakona o kontroli cijena, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je mišljenja da se isti ne može podržati.

Zakonom o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/95 i 70/08), uređuju se odnosi u kontroli cijena proizvoda i usluga na jedinstvenom tržištu Federacije Bosne i Hercegovine i utvrđuju prava i obaveze nadležnih organa Federacije, kantona, grada i općina u vršenju kontrole cijena. Članom 3. ovog zakona utvrđeno je da kontrola cijena uključuje radnje praćenja općeg nivoa cijena, pojedinačnih i relativnih cjenovnih odnosa te poduzimanje mjera ekonomske politike radi sprečavanja i otklanjanja poremećaja na tržištu.

U daljem tekstu navodimo razloge zašto ne podržavamo navedene odredbe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena.

Ne podržava se odredba člana 1., Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona i kojim se dodaje član 13b. i koji glasi:

“Član 13b

Ako tržišni inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi da se subjekt nadzora ne pridržava mjera neposredne kontrole cijena iz člana 4., donijet će rješenje kojim se naređuje subjektu nadzora korekcija, odnosno vraćanje cijena na cijenu koja je propisana mjerama neposredne kontrole cijena.

Ako tržišni inspektor kontrolom izvršenja rješenja iz stava (1) utvrdi da subjekt nadzora nije postupio u skladu s istim donijet će rješenje o zabrani rada kontroliranog objekta na period od 7 dana i izvršiti njegovo pečačenje.

Žalbe na rješenje iz st. (1) i (2) ovog člana ne odlažu izvršenje rješenja.”

Komparativna analiza odgovarajućeg zakonodavstva zemalja u okruženju pokazuje da ni jedna zemlja nema propisanu mjeru pečačenja za nepridržavanje mjera neposredne kontrole cijena i smatramo da je ova mjera koja se predlaže u Prijedlogu zakona neadekvatna s obzirom na svrhu i cilj koji se takvom mjerom želi postići.

Bitno je istaknuti da je predložena mjera suprotna i odredbama iz člana 32. stav (4) Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14), jer u svojoj suštini predstavlja mjeru zabrane obavljanja djelatnosti subjekta nadzora, a prema navedenoj odredbi Zakona o prekršajima, takva mjera je zapravo zaštitna mjera i nju fizičkoj ili pravnoj osobi može izreći isključivo sud u prekršajnom postupku.

U postojećem Zakonu o kontroli cijena u članu 14. stav (4) propisano je da će se za prekršaj iz stava (1) ovog člana pored novčane kazne pravnom i fizičkom licu izreći i mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja.

Nadalje mišljenja smo da se pokretanjem prekršajnog postupka postižu efektivniji rezultati, jer se u sudskom odlučivanju, posebno kod ponovnog utvrđivanja nepravilnosti u kontrolnom inspekcijskom nadzoru kao otežavajuća okolnost cijeni činjenica ponavljanja prekršaja.

Ne podržava se član 2. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena, koji glasi:

„Vrši se izmjena člana 14., kako slijedi:

U stavu (1) broj: „1.000,00“, zamjenjuje se brojem: „10.000,00“, a broj „10.000,00“ zamjenjuje se brojem: „20.000,00“

U stavu (2), broj „250,00“, zamjenjuje se brojem „5.000,00“, a broj „2.500,00“ zamjenjuje se brojem „10.000,00“.

U stavu (3) broj „500,00“, zamjenjuje se brojem „2.000,00“, a broj „1.500,00“ zamjenjuje se brojem „5.000,00“.

Činjenica je da su u važećem Zakonu o kontroli cijena propisane relativno niske kazne, koje kao takve ne mogu ispuniti funkciju prevencije činjenja prekršaja, niti mogu imati potreban represivan učinak na prekršitelje. Međutim, s druge strane predložene kaznene odredbe u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena nisu usaglašene sa odredbama člana 63. Zakona o unutrašnjoj trgovini u kojem su propisane kazne za nepridržavanje privremenih mjera zaštite tržišta, odnosno mjeru kojom u slučaju poremećaja na tržištu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine može propisati način određivanja najviše cijene pojedinih naftnih derivata (član 54. stav (2) Zakona o unutrašnjoj trgovini). Iz navedenog razloga mišljenja smo da visina kazne u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena mora biti usklađena sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini. Na ovaj način bi propisane kazne bile ujednačene s materijalnim propisom koji reguliše istu i sličnu materiju i na taj način bi se omogućilo ujednačeno postupanje inspekcijskih organa.

V. broj: 1276 /2022
01.09.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić